

*Р.А. Балданова**

Проблема законодательного регулирования нелегальной миграции в КНР

АННОТАЦИЯ: Статья посвящена проблеме нелегальной миграции в Китае. Его место в глобальном миграционном порядке серьёзно изменилось за три десятилетия стремительного экономического развития — Китай стал центром притяжения для мигрантов со всего мира. Однако наряду с законной миграцией начался поток нелегальных мигрантов.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: нелегальная миграция, трудовые мигранты, африканцы в Китае, визовый режим, депортация.

Законодательная база Китая, регулирующая вопросы миграции, представлена Конституцией КНР, Законом «О гражданстве» и Законом «Об управлении въездом в КНР и выездом из КНР». В приоритете миграционной политики Китая стоит привлечение высококлассных специалистов для содействия социально-экономическому развитию страны. Однако вместе с экономическим развитием Китая растёт степень его привлекательности для мигрантов со всего мира. Пекин расширяет деловые контакты и как следствие возникает миграция. Но вместе с высококвалифицированными специалистами начался приток в Китай нелегальных мигрантов. Насколько эффективно современный Китай справляется с решением данной проблемы?

Экономические выгоды от иммиграции в Китай неоспоримы. Иностранные бизнесмены помогают продукции из экспортно-ориентированного производственного сектора выйти на рынки за рубежом. Важным источником дохода стали туристы. Денежные поступления от иностранных студентов вносят существенный вклад в

* Балданова Раджана Александровна, аспирант ИСАА МГУ им. М.В. Ломоносова, Москва, Россия; E-mail: radzhana1603@mail.ru

бюджеты китайских университетов. Международный имидж Китая повышается благодаря квалифицированным сотрудникам-иностранцам. В то же время социальные последствия иммиграции стали причиной общественной и политической обеспокоенности. В 1990-х гг. беспокойство о «некачественных» иммигрантах, не способствовавших модернизации Китая, в основном было сосредоточено на крупномасштабной нерегулируемой иммиграции из Северной Кореи и Вьетнама. После экономического кризиса 2008 г., поразившего большую часть земного шара, причиной беспокойства стали мигранты со всего мира, включая Европу и Северную Америку. Со всем недавно протесты и беспорядки африканских иммигрантов в Китае (от 20 до 60 тыс. человек) также способствовали появлению страха перед иммиграцией как угрозой социальной стабильности. В крупных городах Китая начались громкие официальные кампании по борьбе с «незаконными мигрантами».

Расширение политического и экономического влияния КНР в мире одним из своих следствий имеет увеличение контактов Пекина со многими странами Африки. Это породило массовую миграцию жителей африканского континента в Китай, что стало логическим продолжением подобных процессов и повлекло ряд последствий как для КНР, так и для самих мигрантов. Первый поток африканских мигрантов достиг юга Китая в 1990 г. Однако численность африканской диаспоры была тогда невелика и не оказывала заметного влияния на внутреннюю жизнь Китая. Такое положение сохранялось примерно до 2009 г., когда иммиграция африканцев на юг Китая приобрела более массовый характер. Из-за того, что данный процесс начался не так давно, китайские власти не выработали пока чёткого плана действий по регулированию африканской миграции, которая зачастую носит нелегальный характер. В связи с этим возникает недопонимание между властями и местным населением с гражданами африканских стран. Разного рода инциденты с участием африканцев в Гуанчжоу влекут за собой ещё большее ужесточение миграционных мер со стороны китайских властей. Это в свою очередь формирует недовольство в африканском сообществе, на торговых форумах которого уже неоднократно поднимались проблемы, связанные с получением виз. Таким образом, правительство Китая столкнулось с некоего рода дилеммой — приходилось делать нелёгкий выбор между сохранением доверия и дружественных отношений с африканскими партнёрами и решением социальных проблем с африканскими мигрантами в Китае, которые ставят под угрозу национальную безопасность. С лета 2013 г. проходила кампания «сто дней разгона». По улицам проводились рейды с проверкой регистрации и визы. Такие меры спровоцировали

митинг африканских демонстрантов. Несмотря на все меры, принимаемые государством против потока мигрантов из Африки, правительство КНР осознаёт важность сохранения хороших отношений с африканскими странами.

В 2004 г. Министерство общественной безопасности (МОБ) создало рабочую группу для пересмотра иммиграционного законодательства 1985 г. Перед группой поставили задачу найти баланс между необходимостью содействия экономическому развитию и защитой национальной безопасности и социальной стабильности. В июне 2012 г. ПК ВСНП принял новый Закон о въезде в КНР и выезде из КНР (*Chujing rujing guanli fa*). Закон вступил в силу в июле 2013 г. Его первая статья воплощает в себе поиск баланса между минусами и плюсами иммиграции: «Настоящий Закон принят в целях нормативно-правового регулирования въезда и выезда, охраны суверенитета, безопасности и общественного порядка Китайской Народной Республики, содействия внешнему обмену и внешней открытости». Закон 2012 г. является первой всеобъемлющей правовой базой для регулирования виз, проживания и прав иностранцев в Китае. Общая цель — борьба с незаконным въездом, проживанием или работой в Китае — так называемыми «тремя нелегальностями» (*san fei*). Закон ужесточил наказания за нарушение иммиграционного законодательства. Штраф за просрочку визы раньше составлял 5000 юаней (800 долл. США), а сейчас удвоен до 10 000 юаней. Вместо штрафа человек может быть задержан на срок от 5 до 15 дней (ранее срок составлял от 3 до 10 дней) при наличии отягчающих обстоятельств, теперь же такой срок может быть увеличен до 60 дней или заменён депортацией.

Однако обращение с иммигрантами на практике не всегда соответствует этим положениям. Как до, так и после принятия закона несанкционированные мигранты, неспособные заплатить за свою репатриацию, содержались в заключении месяцами и даже годами. В провинции Гуандун, которая является главным центром притяжения иностранных иммигрантов, наиболее распространённой формой наказания в 2014 г. для несанкционированных африканских иммигрантов, которые не могли заплатить за собственную репатриацию, было тюремное заключение на три месяца. Иммигранты интерпретировали эту практику как неофициальный способ дополнительного наказания за просрочку визы.

Закон «Об управлении въездом в КНР и выездом из КНР» 2012 г. также позволяет привлечь к ответственности тех, кто оказывает помощь несанкционированным мигрантам. Штраф в 5000 юаней может взиматься с лиц, предоставляющих фальшивую документацию или сведения о квалификации не имеющим прав иностранцам. Работода-

телям не имеющих разрешений мигрантов придётся заплатить 10 000 юаней, а штраф за тех, кто незаконно работает, составляет 20 000 юаней (3 022 долл. США). Согласно статье 45, любой, знающий об иностранцах, нелегально пребывающих, проживающих или работающих в Китае, должен уведомить местное бюро общественной безопасности. Некоторые местные органы власти пошли дальше в мотивировании граждан в борьбе с «тремя нелегальностями». В провинции Гуандун местные положения предусматривают выплату вознаграждения осведомителям.

Некоторые из инструментов, используемых для контроля над иностранцами, первоначально предназначались для управления собственным населением Китая, например, система регистрации домашних хозяйств (*hukou*). Иностранцы должны зарегистрировать арендуемое жильё в местном полицейском участке в течение 24 часов с момента прибытия. Таким образом, местные власти располагают информацией о том, где живут иностранцы и когда истекает действие их визы. Это используется для контроля над соблюдением иммиграционного законодательства. Закон 2012 г. налагает штраф в размере 2 000 юаней (302 долл. США) на тех, кто не зарегистрировал арендованное жильё. Акт проживания может быть зарегистрирован только с согласия арендодателя, который может отказать в аренде, если, например, арендатор задолжал арендодателю. Правительство управляет расселением иностранцев путём отказа регистрировать проживание иностранцев в определённых районах. Решение китайского правительства поставить перед работодателями, арендодателями и широкой общественностью задачу контроля над иммиграционным статусом иностранцев представляет собой дефакто децентрализацию иммиграционного законодательства.

В настоящее время в обществе растёт недовольство иммиграцией, из-за чего многим иностранцам становится всё труднее въезжать и пребывать в Китае. Будет ли Китай проводить политику сдерживания по отношению к нежелательным мигрантам, а также поддерживать комфортные условия для тех, кто считается желательным, ещё предстоит выяснить.

Литература

1. Zhonghua renmin gongheguo guojifa. (Закон о гражданстве КНР) от 10.09.1980 г. // Zhongyang zhengfu wangzhan. URL: http://www.gov.cn/banshi/2005-05/25/content_843.htm
2. Zhonghua renmin gongheguo churujing guanlifa (Закон КНР «Об управлении въездом в КНР и выездом из КНР») от 30.06.2012 г. // Zhongyang zhengfu wangzhan. URL: http://www.gov.cn/flfg/2012-06/30/content_2174944.htm

3. Zhonghua renmin gongheguo churujing guanli tiaoli (Положение «Об управлении въездом и выездом иностранных граждан») от 12.07.2013 г. // Zhongyang zhengfu wangzhan. URL: http://www.gov.cn/zwgk/2013-07/22/content_2452453.htm

4. Синь Чуньин, Хуан Вэй. Zhonghua renmin gongheguo churujing guanlifajiedu (Анализ Закона КНР «Об управлении въездом в КНР и выездом из КНР») от 30.06.2012 г. Пекин, 2012.

5. Liu Guofu. Chinese Immigration Law. Burlington, VT: Ashgate, 2010.

6. Bork-Hüffer Tabea and Yuan Yuan-Ihle. The Management of Foreigners in China: Changes to the Migration Law and Regulations during the Late Hu-Wen and Early Xi-Li Eras and Their Potential Effects // International Journal of China Studies 2014, 5 (3). P. 571–597.

R.A. Baldanova*

On legal regulation of the illegal migration to the PRC

ABSTRACT: The paper deals with the problem of illegal migration in China. China's place in the global migration order has been changed over three decades of rapid economic development. China has become a center of attraction for migrants from all over the world. However, along with legal migration, increasing number of illegal migrants are making their way to China.

KEYWORDS: illegal migration, labor migrants, Africans in China, visa regime, deportation.

* Baldanova Rajana Aleksandrovna, PG student, Institute of Asian and African Countries at Lomonosov Moscow State University, Moscow, Russia; E-mail: radzhana1603@mail.ru