

*И.Г. Чубаров\**

## **Поиск оптимальной модели урбанизации в Китае (на примере провинции Гуандун)\*\***

**АННОТАЦИЯ:** С 2014 г. в Китае реализуется комплекс городских реформ, получивший название «урбанизация нового типа». Одной из его ключевых составных частей является реформа института прописки (*хуцзи гайзэ*). Её целью является создание новых стимулов к переезду в малые и средние города, а также ограничение роста крупнейших мегаполисов. Провинция Гуандун, наиболее урбанизированная в Китае (коэффициент урбанизации — 70%, на уровне некоторых развитых стран), активно включилась в поиск оптимальной модели реформы прописки. В настоящее время в разных частях Гуандуна в пробном режиме применяется несколько моделей выдачи прописки, в частности, в Гуанчжоу и Шэньчжэне тестируется балльная система. В Гуандуне проживает больше всего приезжих из других частей страны, что делает полученный здесь опыт реформы особенно ценным.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** Китай, урбанизация, прописка, Гуандун, Гуанчжоу, Шэньчжэнь.

С 2014 г. в Китае реализуется крупномасштабная реформа прописки, получившая название «урбанизация нового типа» [6; 7]. На высшем уровне поставлены цели к 2020 г. достичь уровня урбанизации в 60%, довести долю жителей с городской пропиской до 45% населения, скорректировать территориальные и структурные дисбалансы развития национальной урбанистической системы. По итогам

---

\* Чубаров Илья Георгиевич, канд. геогр. наук, старший научный сотрудник ИДВ РАН, Москва, Россия; E-mail: [ilya.chubarov@gmail.com](mailto:ilya.chubarov@gmail.com)

\*\* Исследование проведено в рамках гранта Президента РФ по государственной поддержке молодых учёных — кандидатов наук № МК-2007.2017.6.

2017 г. число горожан в Китае составило 813 млн чел., или 58,52% всего населения, за год увеличившись на 20,5 млн. жителей. Одним из главных инструментов регулирования переездов из города в деревню служит система прописки. С её помощью государство на протяжении нескольких десятилетий ограничивало возможности сельских жителей переехать в города. С 2014–15 гг. идёт активная реформа сложившейся системы с целью убрать излишние ограничения и стимулировать переезды в города на постоянное место жительства. Одним из важнейших инструментов стало введение вида на жительства (*цзюйчжэу чжэнь*), своего рода промежуточной ступени на пути к полноценной прописке.

Провинция Гуандун является наиболее урбанизированной в Китае. С 1978 г. по 2016 г. число городских жителей увеличилось с 8,3 млн до 74,5 млн человек, а коэффициент урбанизации с 16,3% до 69,2%, что на 12 п.п. выше, чем в среднем по стране. Гуандун — первая провинция Китая, приблизившаяся к 70% горожан в населении, что ориентировочно соответствует нижнему порогу развитых стран. Провинция характеризуется высоким уровнем, быстрыми темпами и территориальной неравномерностью развития городов. В провинции продолжаются постоянные эксперименты с целью выработки оптимального варианта реформы прописки, который позволил бы привлечь жителей в города, не перегружая местную социальную инфраструктуру и не ущемляя интересы уже живущих здесь. Города Гуанчжоу, Дунгуань и Хуэйчжоу в 2014 г. вошли в число экспериментальных районов по отработке реформ и нововведений, с 2017 г. экспериментальные формы внедряются повсеместно на разных уровнях.

Ключевой особенностью местных урбанизационных процессов является наличие большого количества постоянно проживающих мигрантов из других частей страны. Согласно данным переписи за 2010 г., провинция занимает первое место по их числу — 31 млн (около 30% от всех жителей), 21 млн из которых приехали из других провинций, а 10 млн — из других частей провинции. По данным департамента общественной безопасности Гуандуна, число мигрантов на середину 2017 г. составляет 43,7 млн, из них 9,5 млн — краткосрочные (менее полугода). 80% всех мигрантов из других провинций проживают в четырёх наиболее развитых городах — Гуанчжоу, Шэньчжэне, Фошане и Дунгуане, где в результате особенно сильна поляризация между ними и местными жителями. В то же время малые и средние города провинции страдают от оттока квалифицированных кадров. Разрыв между наиболее и наименее урбанизированными городскими округами составляет 2 раза: в регионе Дельты реки Чжунцзян он в среднем более 85%, а в таких городских округах как

Юньфу, Маомин, Чжаньцзян, Хэюань менее 45%. Разрыв в доходах городских и сельских жителей увеличился с 1,72 раза в 1980 г. до 2,6 раза в 2015 г. Проблемой также является неэффективное использование земельных ресурсов. К примеру, в Дунгуане доля занятой сооружениями территории приближается к 50%, в Фошане и Чжуншане к 30%, и т.д.

Согласно целевым показателям провинциального уровня, к 2020 г. коэффициент урбанизации достигнет 71,7%, а доля горожан по прописке увеличится с нынешних 46% до 50% [4]. Это означает, что в ближайшие годы порядка 13 млн человек переедут жить в местные города. Для ускорения этого процесса руководство провинции, в соответствии с общенациональным курсом, с 2015 г. отменило разделение на сельскохозяйственную и несельскохозяйственную прописку [2]. Гуанчжоу одной из первых провинций в Китае в 2003 г. начала эксперименты с введением вида на жительство. С 2015 г. этот новый тип индивидуального документа введён на национальном уровне и гарантирует его обладателям равный с местными прописанными жителями доступ к базовым социальным гарантиям (образование, медицинская страховка, биржа труда и др.) и государственным услугам (оформление личных документов). Получение ВНЖ проходит по облегчённой процедуре, текущая версия правил его получения действует с 1 сентября 2017 г. [3]. Его получение открывает возможность оформления проездных документов для посещения Гонконга и Макао, удостоверения гражданина, водительского удостоверения, номерного знака, доступа к социальной страховке, образованию и др.

Для обладателей вида на жительство облегчено получение прописки, но установлен дифференцированный подход. Самые строгие ограничения сохраняются только в Гуанчжоу и Шэньчжэне. Показатели включают уровень образования, трудоспособный возраст, отсутствие налоговых и уголовных преступлений и др. (см. ниже). В городах Чжухай, Фошань, Дунгуан и Чжуншань для получения прописки необходимо прожить на законных основаниях не менее 5 лет. В остальных городах провинции минимальный срок проживания и другие требования ниже (1–3 года), а в посёлках и городских уездах для получения прописки достаточно факта проживания и трудоустройства на законных основаниях.

Провинция Гуандун активно участвует в разработке и апробации проектов социально-экономических нововведений, которые в дальнейшем будут распространены на всю страну. По оценкам Китайской академии социальных наук, суммарные затраты бюджета на каждого нового горожанина, переезжающего в приморскую часть страны, составляют около 175 тыс. юаней. Несмотря на относительно высокие

бюджетные затраты, реализация программы «урбанизации нового типа» в Гуандуне стимулирует рост внутреннего спроса, повышает социальную защищённость мигрантов и является важной составляющей построения «общества средней зажиточности» и ликвидации нищеты по всей стране.

Показателен пример Чжуншаня. Этот город в 2009 г. стал первым в Китае, применившим балльный способ выдачи прописки. Однако в 2017 г. от него было решено отказаться в пользу предоставленной прописки всем желающим, которые соответствуют установленным критериям. Аналогичным путем пошли и в Дунгуане. В начале февраля 2018 г. местное руководство объявило, что за 13-ю пятилетку планирует выдать местную прописку 500 тыс. человек. Для этого требования были упрощены до двух пунктов — не менее 5 лет выплачивать местные социальные взносы и не менее 5 лет обладать видом на жительство. Также были выделены 3 группы граждан, для которых применяется упрощённый порядок выдачи прописки — выпускники ВУЗов, инженеры и прошедшие обучение за рубежом.

Вслед за Пекином, где балльная система получения прописки была в экспериментальном порядке введена в 2016 г., аналогичную систему ввели оба крупнейших города Гуандуна — Гуанчжоу и Шэньчжэнь. В Гуанчжоу она действует с конца 2016 г., в Шэньчжэне с июля 2017 г., правила получения прописки в двух городах существенно отличаются (см. табл.). Из общих можно отметить наличие возрастных ограничений и необходимость предварительного получения вида на жительство. В Гуанчжоу квота на ежегодную выдачу прописки на первый год установлена в размере 6 тыс. человек.

	<b>Гуанчжоу</b>	<b>Шэньчжэнь</b>
<b>Наличие местного вида на жительство</b>	Обязательно	Обязательно
<b>Трудоустройство</b>	Обязательно	Обязательно
<b>Возраст</b>	Не старше 45 лет	Не старше 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин
<b>Образование</b>	Бакалавр и выше +60 баллов, высшее профессиональное + 40 баллов, ПТУ +20 баллов	Не имеет значения
<b>Уровень технической квалификации</b>	от +50 (инженер) до +10 баллов	Не имеет значения

<b>Жильё</b>	Обязательно (аренда либо собственность)	+1 балл за месяц владения собственным жильём; +0,2 балла за каждый месяц аренды
<b>Выплата социальных взносов</b>	Обязательно	+1,5 балла за каждый месяц
<b>Расположения жилья и работы</b>	Переезд из центра в другие части города до +20 баллов; наличие жилья в округах Цунхуа и Цзэнчэн + 10 баллов;	Не имеет значения
<b>Уплата налогов</b>	Более 100 тыс. юаней за последние три года + 20 баллов	Не имеет значения
<b>Уголовная судимость</b>	Недопустима	-200 баллов уголовная судимость; -150 баллов за наказания, связанные с наркотиками
<b>Общественная жизнь</b>	Донорство крови и волонтерская работа, до +10 баллов	От -15 до -30 баллов за просрочку платежа кредита; -100 баллов в случае решения суда;
<b>Нарушения в сфере ограничения рождаемости</b>	Не имеет значения	Полная уплата всех штрафов

Составлено по: [5; 8]

Благодаря высокой планке получения прописки в Гуанчжоу и Шэньчжэне планируется направить поток новых горожан в остальные города Гуандуна, чтобы смягчить территориальные дисбалансы. Предусмотрены ряд мер для развития малых городов и посёлков, которые включают в себя повышение уровня образования и медобслуживания, модернизацию инфраструктуры, развитие туризма. К примеру, доля деревень, оснащённых водопроводом, должна достигнуть 100%. Согласно «Плану», к 2020 г. города Гуандуна будут распределяться следующим образом: два — более 10 млн (Гуанчжоу, Шэньчжэнь), два — от 5 до 10 млн (Фошань, Дунгуань), 11 городов — от 1 до 5 млн (Чжуншань, Хуэйчжоу, Чжухай, Цзянмэнь, Шаньтоу, Чжаньцзян, Маомин, Шаогуань, Цинъюань, Цзэян, Чжаоцин) и 63 —

с численностью населения менее 1 млн жителей. Помимо упрощения и стандартизации получения прописки, снижается её значимость для повседневной жизни горожанина в целом. В Гуанчжоу в экспериментальном порядке в июле 2017 г. стартовал курс *цзу гоу тун цюань*, направленный на уравнивание прав арендаторов и владельцев жилплощади в части получения социальных услуг в данном районе [1].

Таким образом, на примере провинции Гуандун видно, в настоящее время в рамках идущего курса «новой урбанизации» в Китае полномочия по конкретным способам стимулирования урбанизации переданы с центрального и провинциального на городской уровень. Каждый крупный город в экспериментальном порядке внедряет свои правила предоставления прописки, основываясь на местной обстановке и бюджетных возможностях. Промежуточным результатом идущей реформы прописки стало поддержание темпа урбанизации на уровне более 20 млн новых горожан в год. При этом можно отметить небольшое падение ежегодного прироста с +1,33 п.п. в 2015 г. до +1,25 п.п. в 2016 г. и до + 1,17 п.п. по итогам 2017 г.

### Литература

1. Гуанчжоу ши жэньминь чжэнфу баньгунтин гуаньюй иньфа Гуанчжоу ши цзякуай фачжань чжифан цзулинь шичан гунцзо фаньянь дэ тунчжи (Уведомление Канцелярии народного правительства г. Гуанчжоу о публикации проекта работы по ускорению развития рынка аренды жилья). 17.07.2017 // Суй фу бань (2017), № 29.

2. Гуандун шэн жэньминь чжэнфу гуаньюй цзинь и бу туйцзинь хуцзи чжиду гайгэ дэ шиши ицзянь (Постановление Народного правительства провинции Гуандун по вопросам дальнейшей реализации реформы прописки) // Юэ фу (2015), № 63.

3. Гуандун шэн людун жэнькоу фуу гуаньли тяоле (сюдин цаоань) (Правила предоставления услуг мигрантам в провинции Гуандун (редактированный проект)). Постоянный комитет Собрания народных представителей провинции Гуандун // Гун гуа, № 86. Опубликовано 27.07.2017.

4. Гуандун шэн синьсин чэнчжэньхуа гуйхуа (2016–2020) (План урбанизации нового типа провинции Гуандун). Департамент жилья и городского строительства, Комитет по реформе и развитию провинции Гуандун. Опубликовано 02.08.2017 г.

5. Гуанчжоу ши цифэнь чжи жуху гуаньли баньфа (Правила осуществления балльной системы прописки в г. Гуанчжоу). Народное правительство г. Гуанчжоу // Суй фу гуй (2016). № 6. Опубликовано 27.10.2016.

6. Чубаров И.Г. Проблемы и перспективы китайской урбанизации // Азия и Африка сегодня. 2017. № 7 (720). С. 21–27.

7. Чубаров И.Г. «Урбанизация нового типа» — новый этап развития городской системы КНР // Проблемы Дальнего Востока. 2015. № 5. С. 23–30.

8. Шэньчжэнь ши цзифэнь жуху баньфа (ши син) (Правила начисления баллов для получения прописки в г. Шэньчжэнь (пробные)). Комитет по развитию и реформе города Шэньчжэнь // Шэнь фа гай гуй (2017). № 1 от 12.07.2017.

*I.G. Chubarov\**

**Seeking for suitable urbanization model in China  
(Guangdong province case study)**

**ABSTRACT:** Since 2014, China implemented a set of urban reforms under the label of “new type urbanization”. One of its key parts is the reform of the household registration system (*hujigai*). The goal of this reform is to create new incentives for rural people to move and permanently reside into small and medium-sized cities, simultaneously limit the growth of major megacities. Guangdong province, the most urbanized one in China (urbanization rate is about 70%, which is close to that of some developed nations) is actively engaged in seeking for an optimal model of household registration reform. At present the different parts of Guangdong run the trial mode of the of a residence permit reform, in particular, Guangzhou and Shenzhen tested a point system. Permanent dwellers from other parts of the country are numerous in Guangdong, making the local reform experience from here particularly valuable for the whole China.

**KEYWORDS:** China, urbanization, household reform, Guangdong, Guangzhou, Shenzhen.

\* Chubarov Ilya Georgievich, PhD (Geography), senior researcher of the Institute of Far Eastern Studies, RAS, Moscow, Russia; E-mail: [ilya.chubarov@gmail.com](mailto:ilya.chubarov@gmail.com)