

Я.И. Мухамадиева*,
К.Г. Муратшина**

**Вопросы климатической безопасности
в переговорах КНР и ЕС*****

АННОТАЦИЯ: В статье рассматривается проблема важности вопроса о климатической безопасности во взаимоотношениях Китайской Народной Республики с Европейским союзом. Анализируются переговоры на высшем уровне между этими двумя сторонами и их совместные проекты.

КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА: КНР, ЕС, климатическая безопасность.

Сотрудничество в сфере климатической безопасности и борьбы с изменением климата — одно из наиболее сложных и спорных направлений во взаимодействии Китая с западным миром. Характер обсуждения этого вопроса демонстрирует готовность или неготовность КНР к принятию тех или иных общих для всего мирового сообщества норм. В данной работе будет прослежен процесс обсуждения климатической безопасности на двустороннем уровне между КНР и таким крупным партнёром, как Европейский союз.

* Мухамадиева Яна Ильмаровна, студентка, Кафедра теории и истории международных отношений ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», Екатеринбург, Россия; E-mail: yanarichs@yandex.ru

** Муратшина Ксения Геннадьевна, к.и.н., доцент кафедры теории и истории международных отношений ФГАОУ ВО «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина», Екатеринбург, Россия; E-mail: ksenia.muratshina@urfu.ru

*** Работа выполнена при поддержке программы Европейского союза ERASMUS+ Jean Monnet, номер проекта 575043-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-CHAIR.

Впервые это обсуждение было инициировано запуском в 2003 г. министерского диалога между сторонами по вопросам защиты окружающей среды. С тех пор встречи проводятся на регулярной основе [1]. Их необходимость связана с тем, что стороны решают в своём развитии схожие задачи — разработки и внедрения экологически чистых энергетических технологий, в том числе сжигания топлива с нулевыми выбросами, снижения стоимости ключевых энергетических технологий, их внедрения и распространения, а также развития технологий энергосбережения.

В 2008 г. в Пекине прошёл форум, посвящённый изменению климата и научно-техническим инновациям, которые могли бы способствовать решению проблемы. Он собрал около 600 делегатов из 30 стран и более 10 международных организаций — политиков и экспертов в области экологически чистых технологий. На форуме были подтверждены в том числе и упомянутые выше задачи. Касательно партнёрства КНР–ЕС было отмечено, что оно фокусируется на развитии производства чистой энергии и возобновляемых источников энергии, при этом Евросоюз играет ведущую роль в решении проблемы сокращения выбросов CO₂ в глобальном масштабе [2].

Показательным стал одиннадцатый саммит КНР–ЕС, состоявшийся в мае 2009 г. Советник китайской делегации Ли Сянлэн заявил, что мировой финансовый кризис никак не повлияет на совместное решение КНР и ЕС проблем, связанных с изменением климата. Представитель КНР в ЕС Сун Чжэ отметил, что дискуссии во время саммита проходили в дружественной атмосфере, и стороны стремились выработать комплексный подход к существующим проблемам [3].

29 апреля 2010 г. ЕС и КНР приняли совместное заявление по сотрудничеству в области климата. Стороны подтвердили важность и цели принятых ранее международным сообществом документов — Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола и Копенгагенского соглашения. Также ЕС и КНР договорились наладить регулярный диалог по данной проблематике и создать «горячую линию» для ускоренного обмена информацией, подкрепляя его консультациями на высшем уровне [4].

В том же году была разработана программа ЕС и КНР по управлению окружающей средой, которая осуществлялась с 2011 по 2015 г. Общая цель заключалась в содействии усилиям органов власти КНР по улучшению охраны окружающей среды. Программа включала 4 аспекта: доступ общественности к информации относительно состояния окружающей среды, участие общественности в экологическом планировании и принятии решений, доступ к судопроизводству по вопросам, касающимся окружающей среды, и коллективная экологи-

ческая ответственность. Были запланированы 15 программ партнёрства на местном уровне. С момента её осуществления элементы опыта ЕС по охране окружающей среды были внедрены в 19 провинциях КНР. С одной стороны, это совсем немного, но с другой — есть образцы успешных реализованных проектов, например, оценка качества воздуха, а также подготовка судей по экологическим вопросам [5].

В 2013 г. была запущена программа ЕС–КНР по «экологической устойчивости». Проект был направлен на поддержку усилий КНР по достижению целей в области охраны окружающей среды и изменения климата. Экологической устойчивости планировалось достигать путём улучшения качества воды и предотвращения загрязнения её тяжёлыми металлами. Европейский союз инвестировал в данный проект 9 млн евро. В его реализации приняли участие более 40 европейских и китайских компаний и организаций [6]. В том же году была создана платформа диалога КНР и ЕС по водным ресурсам. Её целью является использование европейского опыта для комплексного подхода к управлению водными ресурсами в Китае [7].

В 2015 г. в совместном заявлении по итогам очередного саммита ЕС–КНР стороны упомянули в том числе о признании изменения климата в качестве одной из глобальных угроз и о своей договорённости по обмену опытом в этом вопросе [8]. На саммите 2017 г. это направление было оформлено в более конкретные договорённости, когда ЕС и Китай приняли совместное заявление по вопросам изменения климата и по чистой энергии. По его условиям, стороны договорились «интенсифицировать сотрудничество» в заявленных областях, «обсудить к 2020 г. долгосрочные стратегии сокращения выбросов парниковых газов», «способствовать переходу к экологичным технологиям в системах отопления, охлаждения и кондиционирования воздуха», сотрудничать в ИКАО и ИМО, чтобы обеспечить выполнение мер по борьбе с изменением климата при использовании авиационного и морского транспорта, а также об обмене опытом в сфере продажи квот на выбросы и в использовании возобновляемых и альтернативных источников энергии и, наконец, о запуске экспертного диалога по снижению выбросов CO₂ в атмосферу и диалога на уровне городов. Остальная часть соглашения посвящена преимущественно общим аспектам, таким как всестороннее одобрение Парижского международного соглашения по климату 2015 г., подтверждение своей «приверженности его выполнению» и призывы к остальным участникам мирового сообщества также соблюдать договорённости [9].

Какие выводы можно сделать в связи с таким ходом сотрудничества? И КНР, и ЕС позиционируют себя в качестве крупных геополитических игроков в сфере борьбы с изменением климата. Их

сотрудничество, безусловно, необходимо хотя бы потому, что оба актора своей промышленностью и урбанизацией вносят заметный «вклад» в мировые выбросы парниковых газов, причём наиболее сложной является экологическая обстановка в КНР. И после выхода США из Парижского соглашения сотрудничество между ЕС и КНР действительно важно для хоть каких-то позитивных сдвигов в глобальном масштабе. Но анализ хода переговоров и наиболее актуального и содержательного документа, принятого сторонами, показывает, что, несмотря на большое количество направлений взаимодействия и даже наличие опыта успешной реализации ряда проектов, сотрудничество не имеет чётких критериев эффективности и не несёт серьёзных обязательств. Это косвенно подтверждается тем, что, несмотря на продвижение дела охраны окружающей среды в КНР в последние годы, это государство, по оценкам экспертов в сфере климатической безопасности, пика выбросов парниковых газов достигнет в 2030 г., а серьёзное их сокращение планирует начать как раз с того времени. В имеющихся обязательствах КНР есть задача снижения эмиссий CO₂ к 2030 г. на 60%, но это планируется лишь по отношению к единице производимой продукции уровня 2005 г. [10, с. 127]. Таким образом, представляется, что более серьёзного прогресса в сотрудничестве в борьбе с изменением климата и развитии экологически чистой энергетики Китай и ЕС, как и, впрочем, любые другие стороны, могут достичь только при наличии серьёзных обязательств и коренных изменений в подходе к их реализации.

Литература

1. *Lei Liu, Tong Wu*. EU-China relationship in a new era of global climate governance // EUI.eu. URL: <https://www.eui.eu/Documents/RSCAS/JMF-25-Presentation/EU-China-relationship-Jul-14.pdf>
2. New chapter opens in EU-China Climate Change Partnership // Newsfood. 2008. URL: <https://www.newsfood.com/new-chapter-opens-in-eu-china-climate-change-partnership/>
3. EU-China Summit: making a fresh start? // European Policy Centre. 12.06.2009. URL: http://www.epc.eu/pub_details.php?cat_id=6&pub_id=1011
4. Joint Statement on Dialogue and Cooperation on Climate Change // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/clima/sites/clima/files/international/cooperation/china/docs/joint_statement_dialogue_en.pdf
5. EU-China Environmental Governance Programme // European Commission. URL: https://ec.europa.eu/europeaid/printpdf/101078_pl
6. EU-China Environmental Sustainability Programme // European Commission. URL: <https://webgate.ec.europa.eu/europeaid/online-services/index.cfm?do=pub->

[li.welcome&nbPubliList=15&orderby=upd&orderbyad=Desc&searchtype=RS&aofir=133582&userlanguage=en](#)

7. General co-operation with China // European Commission. URL: http://ec.europa.eu/environment/international_issues/relations_china_en.htm

8. EU-China Summit joint statement. URL: http://www.eu-asiacentre.eu/documents/uploads/news_152_150629_eu-china_summit_joint_statement_final.pdf

9. Leaked EU-China climate statement – in full // Climate Change News.com. 01.06.2017. <http://www.climatechangenews.com/2017/06/01/leaked-eu-china-climate-statement-full/>

10. Ковалёв Ю.Ю., Степанов А.В., Бурнасов А.С. Международная климатическая дипломатия в поисках решения глобальной проблемы // Известия Уральского федерального университета. Серия 3: Общественные науки. 2017. Т. 161. № 12 (1). С. 117–131.

Ya.I. Mukhamadiyeva, X.G. Muratshina***

Climate talks in China–EU negotiations***

ABSTRACT: The paper discusses the place of climate issues in the relations between the People’s Republic of China and the European Union. The authors analyze the talks between the two entities at the higher level and joint projects.

KEYWORDS: China, EU, climate security.

* Mukhamadiyeva Yana I., student of the Department of International Relations Theory and History, Ural Federal University, Yekaterinburg, Russia; E-mail: yanarichs@yandex.ru

** Ksenia G. Muratshina, PhD, Associate Professor of the Department of International Relations Theory and History, Ural Federal University, Yekaterinburg, Russia; E-mail: ksenia.muratshina@urfu.ru

*** This study was supported by the European Union ERASMUS+ Jean Monnet Programme, project number 575043-EPP-1-2016-1-RU-EPPJMO-CHAIR.