

*Д.А. Смирнов\**

## **Особенности эволюции института главы государства в материковом Китае и на Тайване**

**АННОТАЦИЯ:** Институт главы государства в Китае прошёл в XX в. длительную эволюцию. После революции 1949 г. он развивался по-разному в материковом Китае и на Тайване, в зависимости от конкретно-исторических условий на разных этапах развития обеих частей разделенного Китая. В процессе эволюции этого института по обе стороны Тайваньского пролива у него выявились как сходные черты, так и отличия, особенно существенные в последнюю четверть века.

**КЛЮЧЕВЫЕ СЛОВА:** председатель КНР, президент КР, институт главы государства, конституция, реформа политической системы.

Институт выборного главы государства был создан в Китае в результате победы Синьхайской революции, свергнувшей Цинскую монархию. Развитие института главы государства в Китае претерпело длительную и сложную эволюцию, в полной мере отразившую сущность и содержание социально-политических процессов на разных этапах исторического развития Китая в XX в. Этот вопрос рассматривался в трудах российских китаеведов Л.М. Гудошникова, М.А. Гулёвой, К.А. Кокарева, О.О. Максимовой, П.В. Трощинского и др.

Становление института главы государства после Синьхайской революции проходило в обстановке политической раздробленности страны и нестабильности центральной власти. После объединения большей части страны под властью Гоминьдана развитие института главы государства было тесно связано с установлением режима

---

\* Смирнов Дмитрий Анатольевич, к.и.н., в.н.с. Института Дальнего Востока РАН, Москва, Россия; E-mail: [smirnov\\_da@inbox.ru](mailto:smirnov_da@inbox.ru)

диктатуры этой партии, усилившимся в годы антияпонской войны и последовавшей за ней гражданской войны, приведшей к образованию КНР и эвакуации административного и военного аппарата гоминьдановской власти на Тайвань. В соответствии с утверждённой III съездом Гоминьдана в 1929 г. программой политической опеки и принятой на её основании в 1931 г. Временной Конституцией Китайской Республики вся полнота государственной власти находилась в руках Всекитайского съезда Гоминьдана, а в перерывах между съездами — Центрального Исполнительного Комитета Гоминьдана. Конституцией периода политической опеки не предусматривался пост Президента Китайской Республики. Согласно принятому тогда Закону об организации Национального правительства, его председатель Чан Кайши одновременно выполнял важные функции и главы государства: верховного главнокомандующего вооружёнными силами, представителя государства в международных отношениях, право издавать нормативные акты (с последующим их утверждением руководителями соответствующих ведомств). Впоследствии, с началом антияпонской войны, чрезвычайным съездом Гоминьдана (1938) с целью концентрации всей политической и военной власти был учреждён пост Генерального директора Гоминьдана (*цзунцай*), предоставивший Чан Кайши диктаторские полномочия.

Коренное изменение внутривластной обстановки в стране после окончания антияпонской войны и развёртывание новой гражданской войны между Гоминьданом и Коммунистической партией Китая потребовало внесения соответствующих изменений в политическую конструкцию государства, во главе которого стоял Гоминьдан, с тем чтобы удержать на своей стороне максимально широкие социально-политические силы. Это было сделано путём принятия в декабре 1946 г. Национальным собранием новой Конституции Китайской Республики, вступившей в силу через год (Конституции 1947 г.). Эта Конституция подтвердила полномочия Президента как главнокомандующего вооружёнными силами и представителя государства в международных отношениях, предоставляла ему право на назначение на военные и гражданские должности, принятие «чрезвычайных указов» и т.д. Конституция освобождала Президента от ответственности перед Национальным собранием, но и устанавливала некоторые ограничения полномочий Президента относительно введения в действие нормативных актов и объявления военного положения. Однако в условиях военного времени и многолетней властной монополии Гоминьдана сосредоточенные в руках Чан Кайши руководство армией и партией фактически обеспечивали ему всю полноту власти в стране.

Весной 1948 г. на первой сессии избранного в соответствии с новой Конституцией 1947 г. Национального собрания были приняты Временные правила на период национальной мобилизации для подавления мятежа, которые предоставляли Президенту чрезвычайные полномочия (не требовавшие положенного по Конституции согласия Законодательного юаня на введение чрезвычайных мер). В такой обстановке на этой сессии Чан Кайши вновь был избран Президентом Китайской Республики, оставаясь им вплоть до своей кончины в 1975 г. на Тайване.

\*\*\*

В первые годы после создания КНР там не было формального института главы государства, этот институт в лице Председателя КНР был введён с принятием первой Конституции КНР 1954 г. До этого, в начале 1950-х гг., ряд функций главы государства выполнял председатель Центрального народного правительственного совета Мао Цзэдун, одновременно возглавлявший Народно-революционный военный совет, руководивший вооружёнными силами.

Фактически с 1950-х по 1970-е гг. высшая государственная власть совмещалась с высшей партийной властью, главой «государства диктатуры пролетариата» и главнокомандующим вооружёнными силами страны провозглашался «председатель Мао Цзэдун». В принятой в 1975 г., на заключительном этапе «культурной революции», новой Конституции КНР, призванной закрепить её итоги, пост Председателя КНР фактически был отменён, а его функции перешли к Постоянному комитету ВСНП и его председателю. В принятой вскоре ещё одной Конституции 1978 г., содержавшей частичный пересмотр итогов «культурной революции» и носившей в целом компромиссный характер, институт главы государства также не был восстановлен.

Пост Председателя КНР был вновь введён лишь после вступления КНР в период проведения политики реформ и открытости, потребовавшей восстановления нормального функционирования всех звеньев механизма власти, в том числе и официального поста главы государства.

Это было сделано в принятой 4 декабря 1982 г. на 5-й сессии Всекитайского собрания народных представителей 5-го созыва новой, ныне действующей, Конституции, составившей правовую базу проведения политики реформ и открытости. Восстановление института главы государства мотивировалось задачами укрепления государственной системы и представительства Китая в международных отношениях на новом этапе развития страны. Новая Конституция сохранила коллегиальный характер института главы государства в составе

Председателя КНР и Постоянного комитета ВСНП (по конституциям 1974 и 1978 гг. ряд функций Председателя КНР выполнял Председатель ПК ВСНП, в основном представительских). Важным моментом новой Конституции стало разделение функций партийного и государственного руководства, что нашло отражение в процедуре назначения Премьера Госсовета КНР, кандидатуру которого выдвигает Председатель КНР и утверждает ВСНП (по конституциям 1975 и 1978 гг. его кандидатуру выдвигал ЦК КПК и утверждал ВСНП) [2, с. 186–188].

В соответствии со ст. 80 Конституции 1982 г. Председатель КНР «на основании решений ВСНП и ПК ВСНП публикует законы, назначает и смещает Премьера, заместителей Премьера и членов Госсовета, министров, председателей комитетов, главного ревизора, начальника секретариата, награждает государственными орденами и присваивает государственные почётные звания, публикует указы о помиловании и введении военного положения, объявляет о состоянии войны и публикует указы о мобилизации». Согласно ст. 81 Конституции КНР Председатель КНР «представляет Китайскую Народную Республику, занимается государственными делами, принимает дипломатических представителей иностранных государств, на основании решений Постоянного комитета Всекитайского собрания народных представителей направляет и отзывает полномочных представителей в иностранных государствах, ратифицирует и денонсирует договоры и важные соглашения, заключённые с иностранными государствами» [7].

Введено ограничение по срокам пребывания на посту главы государства, отменён проходивший ранее под руководством Председателя КНР институт проведения Верховного государственного совещания, Председатель КНР не возглавляет вооружённые силы. Тем самым пост Председателя КНР превратился в один из главных институтов государственной власти в материковом Китае, но в то же время сбалансированный полномочиями ВСНП и его ПК, не говоря уже о руководящей роли КПК в политической жизни страны [2, с. 188–190].

Характерной особенностью института главы государства в этот период вновь стало его обязательное совмещение с высшей партийной властью. Первый Председатель КНР Мао Цзэдун, занимавший этот пост в 1954–1959 гг., был Председателем ЦК КПК. Его преемник Лю Шаоци — заместителем Председателя ЦК КПК. Последующие председатели — Ли Сяньнянь (1983–1988) и Ян Шанкунь (1988–1993) входили в состав Политбюро ЦК КПК. Но это было время, когда фактическим лидером китайского руководства был Дэн Сяопин, не

занимавший высших партийных постов (но сохранявший пост председателя Центрального Военного Совета КНР). Далее, с 1993 г., на протяжении уже почти четверти века, пост Председателя КНР вновь последовательно занимают генеральные секретари ЦК КПК.

Таким образом, институт главы государства на всём протяжении существования КНР остаётся во многом формальным, так как центр принятия решений по-прежнему находится в высшем эшелоне партийного руководства. Рамки полномочий главы государства в материковом Китае в дальнейшем будут зависеть от того, каким образом Компартия будет продолжать осуществлять свою руководящую роль в современных условиях, характеризующихся глубокими изменениями в структуре собственности, которые повлекли за собой соответствующие изменения в социальной структуре и значительно усложнили идеологическую ситуацию в стране.

Вместе с тем совмещение поста Председателя КНР с постом Генерального Секретаря ЦК КПК, а также Председателя Центрального Военного Совета КНР (и совпадающего с ним по персональному составу Военного Совета ЦК КПК), позволяющее сконцентрировать в одних руках основные властные рычаги в партии, государстве и армии, уже само по себе повышает значимость института главы государства в КНР. В 2004 г. была принята поправка к Конституции КНР, выраженная в короткой формулировке — «осуществление деятельности по делам государства». Но она открывает возможность, при необходимости и при возникновении соответствующих условий, для расширения существующих рамок полномочий главы государства, особенно в том, что касается права на подписание или отказ от подписания законов. Эта весьма расплывчатая формулировка рано или поздно потребует и чёткой регламентации деятельности Председателя КНР, очевидно, в сторону дальнейшего расширения [5, с. 39].

\*\*\*

Переместившийся на Тайвань аппарат гоминьдановской власти надолго остался по существу в законсервированном виде в условиях военно-политического противостояния материковому Китаю. Одновременно проводилась реформа Гоминьдана с использованием опыта организации работы ВКП(б) сталинского периода, несмотря на идеологический антагонизм с коммунистами. На острове фактически было создано партократическое государство, в котором формы и методы управления и манипулирования обществом мало чем отличались от тогдашней политики КПК. Это отразилось и на институте главы государства. Как и Мао Цзэдун, Чан Кайши фактически стал пожизнен-

ным главой государства, наделённым чрезвычайными полномочиями, подкреплёнными мощным репрессивным аппаратом подавления инакомыслящих.

Ситуация на Тайване стала меняться с конца 1980-х гг., когда отмена чрезвычайного положения и демократизация политического режима положили начало формированию многопартийной системы и серьёзному изменению роли и места института главы государства. В период проведения реформы политической системы на Тайване одним из её важнейших направлений стало введение всеобщих, равных, прямых выборов президента и вице-президента при соблюдении принципа тайного голосования. По мере подготовки к введению политической конкуренции между монопольно правившим на протяжении нескольких десятилетий Гоминьданом и вновь образованными политическими партиями в Гоминьдане шёл процесс обновления механизма подготовки к выборам. Так, на XIII съезде Гоминьдана в 1988 г. было принято решение о большей открытости внутрипартийных выборов кандидатов в Национальное собрание и внедрения правила альтернативности при выдвижении кандидатур. Также постепенно расширялись права съезда партии при выдвижении кандидатур в состав ЦК Гоминьдана. Результатом реформы, инициированной Гоминьданом, стало проведение в 1996 г., впервые с 1949 г., открытых прямых выборов тайным голосованием президента КР.

Согласно ст. 35–43 Конституции КР 1947 г., Президент КР «является главой государства и представляет Китайскую Республику в международных отношениях». Он «является главнокомандующим сухопутными, военно-морскими и военно-воздушными силами страны». В соответствии с законом «публикует законы и издаёт указы», «осуществляет полномочия по заключению международных пактов, договоров, а также по решению вопросов войны и мира», «на основании закона и с одобрения или последующего утверждения со стороны Законодательной палаты может объявлять о введении военного положения» (однако при «необходимости» Законодательная палата «может своей резолюцией потребовать от Президента отменить военное положение»). Президент «в соответствии с законом полномочен объявлять амнистию, осуществлять помилование, смягчение наказаний и восстановление в гражданских правах», «назначает и смещает гражданских и военных должностных лиц», присваивает почётные звания и награждает орденами. Президенту даны полномочия «в случаях стихийных бедствий, массовых эпидемий или национального финансово-экономического кризиса, требующих принятия экстренных мер», «в период между сессиями Законодательной палаты на основании резолюции Исполнительной палаты и в соответствии с

Законом о чрезвычайных указах издавать чрезвычайные указы для принятия необходимых мер по нормализации ситуации» (однако в течение месяца после опубликования они должны быть представлены Законодательной палате для утверждения) [8].

Под его руководством находится учреждённый поправками к Конституции в 1991 г. «для определения главных направлений в области национальной безопасности» Совет национальной безопасности (аналогичная координирующая государственная структура — Центральный комитет государственной безопасности была учреждена под руководством главы государства в 2013 г. в материковом Китае). Также в 1990 г. на Тайване был создан и такой специфический совещательный орган, как Совет по национальному объединению, задача которого заключается в подготовке для Президента рекомендаций по вопросам проведения политики объединения страны.

Если в условиях монополии Гоминьдана на власть пост Президента КР по сути представлял неразрывное единое целое с постом руководителя правящей партии, то после первых всенародных выборов Президента КР в 1996 г. институт главы государства обрёл реальную самостоятельность и важнейшее место в системе органов власти на Тайване. Значение этого института как самостоятельного центра власти усилилось в ходе неоднократной смены правящей партии у власти в 2000-е годы.

В ходе дальнейшего развития системы политических институтов Тайваня, по-видимому, можно ожидать последующего укрепления института главы государства. Этому способствует приход к власти на всеобщих выборах на Тайване в январе 2016 г. Демократической прогрессивной партии, победа которой была во многом предопределена массовым недовольством населения, особенно молодёжи, «непрозрачной», «неэффективной», «прокитайской» политикой гоминьдановской администрации. Необходимость усиления демократических начал в деятельности администрации острова требует сильного института президентской власти как гаранта соблюдения конституционных норм на основе разделяемых тайваньским обществом демократических ценностей.

В то же время следует учитывать специфику нынешней ситуации на Тайване, заключающейся в тесной связи всех значимых вопросов политики и экономики острова с межбереговыми отношениями, что не может не влиять в той или иной мере на решение этих вопросов, особенно, если это решение впоследствии может оказать негативное воздействие на межбереговые отношения.

## Литература

1. Гудошников Л.М. Политический механизм Китайской Народной Республики. М., 1974.
2. Гудошников Л.М. Государственный строй Китайской Народной Республики. М., 1988.
3. Гудошников Л.М., Кокарев К.А. Политическая система Тайваня. М., 1997.
4. Как управляется Китай. Эволюция властных структур Китая в конце XX — начале XXI века. М., 2004.
5. Китайская Народная Республика. Политика, экономика, культура. М., 2005.
6. Кокарев К.А. Политический режим и модернизация Китая. М., 2004.
7. Конституция КНР // URL: [pavel.bazhanov.pro/translations/chinaconstitutionallaw/china\\_constitution/](http://pavel.bazhanov.pro/translations/chinaconstitutionallaw/china_constitution/)
8. Конституция Китайской республики (Тайвань) // URL: <http://worldconstitutions.ru/?p=567>
9. Политическая система и право КНР в процессе реформ 1978–2005. М., 2007.
10. Троцинский П.В. Правовая система Китая. М., 2016.

*D.A. Smirnov\**

### **Institution of the Head of State in Continental China and in Taiwan: peculiarities of evolution**

**ABSTRACT:** Institution of the Head of State in China underwent a long evolution in the XX century. After the 1949 revolution this power institute developed in two directions in Continental China and in Taiwan depending on the concrete historic conditions at different stages of development of both parts of divided China. In the process of this institute evolution on both sides of Taiwan Strait has shown both similar features and differences especially crucial at the last quarter of the century.

**KEYWORDS:** PRC Chairman, RC President, Head of the State, Constitution, political system, reforms.

\* Smirnov Dmitry Anatolyevich, PhD (History), Leading Researcher, Institute of Far Eastern Studies, RAS, Moscow, Russia; E-mail: [smirnov\\_da@inbox.ru](mailto:smirnov_da@inbox.ru)